

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Томский государственный архитектурно-строительный университет»  
(ТГАСУ)

Институт кадастра, экономики и инженерных систем в строительстве  
Кафедра Геоинформатики и кадастра

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по УР  
Дзюбо В.В.

\_\_\_\_\_

" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

*Контрольные работы*

Составитель  
к.ю.н., ст. преподаватель М.П. Имекова

Томский государственный  
архитектурно-строительный университет, 2015

# 1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

## Порядок выполнения контрольной работы и правила оформления текста контрольной работы

1. Вариант работы выберите по последней цифре номера зачетной книжки:

- вариант № 1 выполняют студенты, фамилии которых начинаются с букв А до К;

- вариант № 2 выполняют студенты, фамилии которых начинаются с букв К до С;

- вариант № 3 выполняют студенты, фамилии которых начинаются с букв Т до Я.

2. Задания выполняются в той последовательности, в которой они даны в соответствующем варианте. При ответе на теоретические вопросы ссылка на используемую литературу обязательна. Приступая к решению задач, ознакомьтесь с рабочей программой, изучите рекомендуемую литературу и нормативные материалы.

При решении задач производится:

- правильное решение дела по существу;

- юридическое обоснование решения с обязательной ссылкой на конкретные правовые нормы;

- логичность и последовательность изложения доводов;

- промежуточные краткие выводы и итоговое решение (ответы на поставленные вопросы).

3. Все контрольные задания выполняются в письменном виде от руки в тетради, регистрируются и представляются на проверку преподавателю. На титульном листе тетради должны быть указаны ФИО студента, факультет, группа, вариант.

4. Контрольные работы, выполненные не по заданному варианту, а также небрежно оформленные или списанные у другого студента, не могут быть зачтены. При наличии недостатков, не позволяющих положительно оценить контрольную работу, она возвращается студенту на доработку (переработку) с учетом высказанных преподавателем замечаний.

5. Консультации преподавателя по вопросам выбора вида заданий, по проблемам подготовки и оформления содержания осуществляются в дни консультаций в 211 ауд. 11 корп. ТГАСУ.

## 2. КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ

### Вариант № 1

1. Понятие и сущность местного самоуправления. Соотношение местного самоуправления с государственной властью.

2. Территориальные основы местного самоуправления.

3. Правовой режим объектов муниципальной собственности.

### Задачи

1. (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 23).

Определите, к какой отрасли права относятся следующие правоотношения:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост мэра города и обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать инициативную группу по сбору подписей в свою поддержку;

в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав районных администраций составить списки проживающих в их районах многодетных семей, насчитывающих пять и более детей;

г) глава районной администрации издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации и утвердил состав аттестационной комиссии.

2. (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 52).

На основе анализа Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и других федеральных законов назовите виды имущества, которые:

а) относятся исключительно к муниципальной собственности;

б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности;

в) не могут относиться к муниципальной собственности.

3. (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 51).

Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения кооперативу "Меркурий", согласно которому

кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100 %. Прокурор района опротестовал данное решение.

Какие нарушения законности были допущены?

4. (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 44).

Главой поселковой администрации был назначен Михайлов - директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным.

Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

5. (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 33).

Директор совместного российско-финского предприятия Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городского совета. Из сотрудников предприятия он образовал группу по сбору подписей в поддержку своей кандидатуры. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах?

## Вариант № 2

1. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
2. Экономические основы местного самоуправления.
3. Структура органов местного самоуправления.

## Задачи

1. (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 26).

Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу:

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Теория юридических лиц				
Государственная теория				

**2.** (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 53).

Назовите основные способы формирования муниципальной собственности и приведите примеры. Укажите порядок оформления прав собственности муниципального образования.

**3.** (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 51).

Городской совет на своей сессии принял решение об отчислении 10 % валютной выручки всех предприятий, расположенных на территории данного совета, в валютный фонд совета. Однако прокурор опротестовал данное решение. Решите дело.

**4.** (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 33).

Жители села Березовка, в котором проживает около 150 человек, избрали на сходе старосту, двух его заместителей и решили, что все вопросы социально-бытового развития села районная администрация должна обязательно согласовывать с сельским старостой, а наиболее важные решения выносить на обсуждение сельского схода.

Решение схода было направлено в районную администрацию. Прокомментируйте его от имени юрисконсульта районной администрации.

**5.** (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С.48).

Городской совет после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областной совет для регистрации. Областной совет отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции.

Какие шаги может предпринять городской совет? Каков порядок вступления в силу и регистрации уставов муниципального образования?

### Вариант № 3

1. Понятие и система основных принципов местного самоуправления.
2. Понятие и виды муниципальных образований.
3. Организационные основы местного самоуправления.

### Задачи

1. (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 22).

Приведите примеры источников муниципального права, заполнив следующую таблицу:

Федеральные нормативные акты	Федеральные законы	Указы Президента РФ	Постановления Правительства РФ
Нормативные акты субъектов РФ	Законы субъектов РФ	Указы президентов республик, нормативные акты руководителей и иных субъектов РФ	Постановления правительств субъектов РФ, нормативные акты администраций краев и областей
Нормативные акты муниципальных образований	Нормативные акты представительных органов местного самоуправления	Нормативные акты глав муниципальных образований	Нормативные акты исполнительных органов местного самоуправления

**2.** (Татаринов С.А. Муниципальное право РФ: Учебно-методический комплекс. Томск, 2006. С. 83).

Мэр города своим постановлением назначил начальника финансового управления и освободил от должности председателя комитета по управлению муниципальным имуществом городской администрации. Впоследствии губернатор области отменил постановление мэра города, ссылаясь на то, что решение данных вопросов согласно действующему законодательству области должно производиться только по согласованию с соответствующими вышестоящими органами исполнительной власти субъекта РФ. Однако мэр города отказался от выполнения указания губернатора и обратился в суд, мотивируя свое мнение тем, что актом областной администрации нарушаются права органа местного самоуправления по самостоятельному определению собственной структуры органов управления и организационного обособления местного самоуправления от органов государственной власти.

Дайте оценку действиям мэра города.

**3.** (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 47-48).

Во время обсуждения проекта устава города группа депутатов предложила включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, районные в городе администрации, городской совет, общественные организации, местные референдумы.

Прокомментируйте предложение депутатской группы.

**4.** (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 52).

Мэр города Елец и Елецкая городская Дума своим решением установила плату за экологический ущерб, наносимый транзитным транспортом воздушному бассейну города, в размере 50 рублей с легковых автомобилей и 100 рублей с грузовых автомобилей, проезжающих через город Елец. Оцените законность данного решения.

**5.** (Назаров А.И., Кружилин В.С., Праницкая Т.О. Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-методическое пособие (Практикум). Липецк, 2006. С. 33).

В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через село Степное. Часть домов в связи с этим было решено снести. Однако жильцы домов, подлежащих сносу, решили выступить с народной правотворческой инициативой о строительстве дороги в обход села. Их поддержали и другие жители села. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Что понимает закон под народной правотворческой инициативой?



### **3. СПИСОК НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

#### **Основная литература**

1. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. – М. : Проспект, 2006. – 669 с.
2. Государственное и муниципальное управление конспект лекций / под ред. Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеева [и др.]. – М. : Высшее образование, 2007. – 210 с.
3. Муниципальное право России. Учебник для вузов по спец. Юриспруденция / под ред. А. Н. Костюкова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 688 с.
4. Назаров И.В. Муниципальное право Российской Федерации. Учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2007. – 247 с.
5. Выдрин И.В. Муниципальное право России. Учебник. – М. : Норма, 2008. – 319 с.
6. Муниципальное право России. Учебник для вузов по спец. юриспруденция / под ред. А.С. Прудникова, И.А. Алексева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 319 с.
7. Муниципальное право. Учебное пособие / под ред. С. Е. Чаннова. – М. : Омега-Л, 2009. – 287 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. – М. : Проспект, 2006. – 432 с.
2. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. – М. : Норма, 2009. – 591 с.
3. Бялкина Т.М. Муниципальное право Российской Федерации. – Воронеж: Изд-во Воронежского ун-та, 2009. – 161 с.
4. Овчинников И.И. Муниципальное право Российской Федерации. – М. : РАГС, 2010. – 503 с.
5. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. – М. : НОРМА, 2011. – 334 с.

#### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.
2. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 мая 1985 г.

3. Гражданский кодекс РФ. Часть 1. Принята Государственной Думой 21 октября 1994г. Часть 2. Принята Государственной Думой 22 декабря 1995г. Часть 3. Принята Государственной Думой 1 ноября 2001г.
4. Налоговый кодекс РФ. Часть первая принята 16 июля 1998 г.
5. Бюджетный кодекс РФ. Принят Государственной Думой 17 июля 1998 г.
6. Жилищный кодекс РФ. Принят Государственной Думой 22 декабря 2004г.
7. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
8. Закон РФ от 14.07.1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
9. Федеральный закон от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».
10. Федеральный закон от 7.04.1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
13. Федеральный закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
14. Федеральный закон от 2.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
15. Устав Томской области от 26.07.1995 г. № 136.
16. Закон Томской области от 7.03.2002 г. № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области».
17. Закон Томской области от 7.03.2002 г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области».
18. Закон Томской области от 14.02.2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области».
19. Закон Томской области от 11.07.2006 г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области».
20. Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления».
21. Закон Томской области от 12.02.2007 г. № 69-ОЗ «О гражданской законодательной инициативе в Томской области».
22. Закон Томской области от 11.09.2007 г. № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области».
23. Закон Томской области от 12.01.2007 г. № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме».
24. Закон Томской области от 24.11.2009 г. № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области».

25. Закон Томской области от 22.12.2009 г. № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области».
26. Устав города Томска от 4.05.2010 г.

### **Интернет-ресурсы**

1. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
2. [www.garant.ru](http://www.garant.ru)